



МІНІСТЕРСТВО ФІНАНСІВ УКРАЇНИ
(Мінфін)

вул. М. Грушевського 12/2 м. Київ 01008 тел. (044) 206-59-47, факс 425-90-26
e-mail: infomf@minfin.gov.ua, код ЄДРПОУ 00013480

від _____ 20__ р. № _____ На № _____ від _____ 20__ р.

**Головним розпорядникам коштів
державного бюджету
(за списком)**

Про надання інформації для підготовки
Бюджетної декларації на 2027–2029 роки

Міністерство фінансів України розпочинає щорічну спільну роботу з головними розпорядниками коштів державного бюджету (далі – головні розпорядники) над складанням Бюджетної декларації на середньостроковий період, яка буде основою для складання проєкту Державного бюджету України і прогнозів місцевих бюджетів, що визначено частиною першою статті 33 Бюджетного кодексу України (далі – Кодекс).

Якість прогнозів та виваженість політичних рішень на середньострокову перспективу, що закладаються в Бюджетну декларацію, створюють надійну основу для бюджетних рішень на наступний рік, аби забезпечити захист держави та протистояння військовій агресії російської федерації, соціальний захист вразливого населення, безперебійне функціонування економіки, відбудову пошкодженої і зруйнованої інфраструктури.

У межах євроінтеграційних процесів Україна прагне удосконалити середньострокове планування та запровадити ефективні інструменти планування, що наближають її до стандартів Європейського Союзу. Міністерство фінансів України вивчає бюджетне законодавство ЄС та за підтримки міжнародних партнерів крок за кроком реалізує бюджетну реформу, спрямовану на забезпечення послідовності бюджетної політики, посилення реалістичності бюджетних цілей.

Директивою Ради 2011/85/ЄС від 08 листопада 2011 року передбачено, зокрема, що середньострокове планування включає процедури, пов'язані з розрахунком прогнозів за незмінної політики, встановлює вимогу, що річні бюджети країн – членів ЄС мають чітко дотримуватися середньострокових бюджетних рамок.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC0030400000065FC2E007C0FE100

Підписувач Марченко Сергій Михайлович

Дійсний з 26.02.2025 17:10:38 по 24.02.2027 17:10:38

Міністерство фінансів України



04110-08-2/3220 від 03.02.2026

Заходи, вжиті торік, щодо інтеграції в бюджетне планування розрахунку витрат за незмінної політики (базового обсягу витрат), вартості нової політики матимуть розвиток у поточному бюджетному циклі.

Відповідно до частини другої статті 33 Кодексу показники Бюджетної декларації на 2027–2029 роки визначатимуться з урахуванням положень та показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою в попередньому бюджетному періоді (Бюджетну декларацію на 2026–2028 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 27.06.2025 № 774).

Водночас показники Бюджетної декларації можуть відрізнятися від показників, визначених на відповідні бюджетні періоди Бюджетною декларацією, схваленою в попередньому бюджетному періоді, у разі:

1) відхилення оцінки основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України від прогнозу, урахованого в Бюджетній декларації, схваленій у попередньому бюджетному періоді.

Основні прогнозні макропоказники економічного і соціального розвитку України на 2026–2028 роки схвалено постановою Кабінету Міністрів України від 06.08.2025 № 946.

Відповідно до пункту 29 Порядку розроблення проектів прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку, Бюджетної декларації та державного бюджету, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 26.04.2003 № 621, Мінекономіки щороку до 15 травня має подати Кабінету Міністрів України проект прогнозу економічного і соціального розвитку України на наступний та два подальші роки, щодо якого Кабінет Міністрів України щороку не пізніше 01 червня приймає рішення щодо схвалення прогнозу економічного і соціального розвитку України на наступний та два подальші роки;

2) відхилення бюджетних показників, визначених законом про Державний бюджет України, від аналогічних показників, визначених у Бюджетній декларації, схваленій у попередньому бюджетному періоді;

3) прийняття нових законодавчих та інших нормативно-правових актів, що впливають на показники державного бюджету в середньостроковому періоді.

Частиною четвертою статті 33 Кодексу передбачено, що Міністерство фінансів України на підставі основних прогнозних макропоказників економічного і соціального розвитку України на середньостроковий період та аналізу виконання бюджету в попередніх і поточному бюджетних періодах прогнозує обсяги доходів державного бюджету, визначає обсяги фінансування державного бюджету, повернення кредитів до державного бюджету й орієнтовні граничні показники видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період, а також орієнтовний граничний сукупний обсяг публічних інвестицій на середньостроковий період.

У країні тривають військові дії, а тому продовжено воєнний стан. Усе це щодня впливає на життя людей, економічний стан та розвиток держави і ускладнює

здійснення оцінки наслідків для економіки України і термінів відновлення економічної активності.

У внутрішньому вимірі економіка України залишається вразливою до зовнішніх і внутрішніх ризиків. Національна економічна політика орієнтована на збереження макрофінансової стабільності, стримування інфляції, підтримку фінансової системи та забезпечення виконання соціальних зобов'язань.

Україна надалі продовжує спиратися на фінансову підтримку міжнародних партнерів для забезпечення стійкості державних фінансів. Водночас у світовій політиці та економіці спостерігаються тенденції, які можуть впливати на можливості країн-партнерів надавати допомогу в попередніх обсягах.

Міністерство фінансів України проводить активну роботу щодо наповнення ресурсної частини бюджету та розглядає різні сценарії розвитку подій як воєнного стану, так і післявоєнного відновлення, які є відповідями Уряду України на ті або інші ризики фіскального характеру.

На сьогодні доходи загального фонду державного бюджету (без грантів на бюджетну підтримку) спрямовуються на покриття видатків сектору безпеки і оборони України.

Проте підтримка міжнародними партнерами України дає можливість у поточній ситуації забезпечувати фіскальну консолідацію.

Так, у Державному бюджеті України на 2026 рік дефіцит державного бюджету зменшено до 18,5 % ВВП проти 28,6 % у 2022 році (закон зі змінами).

У середньостроковій перспективі з урахуванням програмних і стратегічних документів передбачено:

поступове зменшення дефіциту державного бюджету, що спричинено невизначеністю щодо обсягів зовнішньої фінансової підтримки України;

першочергове спрямування ресурсів держави на посилення обороноздатності та відновлення територіальної цілісності України, відбудову регіонів і територій, що постраждали внаслідок збройної агресії проти України, забезпечення соціальної підтримки громадян, стимулювання економічної активності.

Очікується від головних розпорядників особливо відповідальний та виважений підхід до підготовки пропозицій до Бюджетної декларації на 2027–2029 роки, сформованих на принципах суворої економії та пріоритетності видатків.

Для концентрації обмежених фінансових ресурсів на пріоритетних напрямках головні розпорядники під час підготовки пропозицій на середньострокову перспективу мають чітко визначити цілі державної політики та виокремити найважливіші завдання, на виконання яких спрямовуватимуться бюджетні програми.

Визначення пріоритетів формування видаткової частини бюджету на середньострокову перспективу має ґрунтуватися на стратегічному баченні політик у відповідних галузях і сферах, сформованому відповідно

до загальнодержавної моделі післявоєнної відбудови та розвитку економіки України.

Цілі державної політики головного розпорядника мають враховувати місію головного розпорядника як органу, що відповідає за формування державної політики у сфері, а також рішення, ухвалені в період дії воєнного стану.

Бюджетна декларація як документ середньострокового бюджетного планування ґрунтуватиметься на пріоритетних завданнях щодо продовження європейської інтеграції України та стратегічних орієнтирах розвитку держави, визначених у:

1) Концепції національної системи стратегічного планування, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 13.08.2025 № 853-р;

2) Рекомендаціях Європейської Комісії, представлених у звіті про прогрес України в рамках Пакета розширення Європейського Союзу 2025 року (Brussels, 4.11.2025, SWD (2025) 759 final);

3) Плані України в рамках інструменту підтримки Європейського Союзу на 2024–2027 роки «Ukraine Facility»;

4) Умовах кредитного інструменту Світового банку «Development Policy Loan»;

5) Фінансовому інструменті Program-for-Results (PforR) «Програма кредитування з прив'язкою до результатів»;

6) Національній стратегії доходів до 2030 року, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 № 1218-р;

7) Середньостроковій стратегії управління державним боргом на 2026–2028 роки, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 24.12.2025 № 1716;

8) Дорожній карті реформування системи управління публічними інвестиціями на 2024–2028 роки та плані заходів з її реалізації, затвердженій розпорядженням Кабінету Міністрів України від 18.06.2024 № 588-р (далі – Дорожня карта);

9) Дорожній карті з питань реформи державного управління; Дорожній карті з питань верховенства права; Дорожній карті з питань функціонування демократичних інституцій; плані заходів щодо захисту прав осіб, які належать до національних меншин (спільнот) України, які схвалені розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.05.2025 № 475-р;

10) Державній стратегії регіонального розвитку на 2021–2027 роки, затвердженій постановою Кабінету Міністрів України від 05.08.2020 № 695 (зі змінами);

11) Національній програмі адаптації законодавства України до права Європейського Союзу (acquis ЄС);

12) Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2026–2030 роки.

У середньостроковій перспективі зусилля Уряду України буде спрямовано на продовження реалізацій реформ, розроблених спільно з міжнародними

партнерами, що створюють фундамент для подальшого відновлення та розвитку економіки, а також на сприяння інтеграції України до Європейського Союзу.

На сьогодні в Україні відбувається реформування системи управління державними фінансами, зокрема триває робота за такими напрямками:

1. Урядом України схвалено Концепцію національної системи стратегічного планування (розпорядження Кабінету Міністрів України від 13.08.2025 № 853-р), у якій ідентифіковано основні проблеми стратегічного планування та причини їх існування, визначено ключові зміни, спрямовані на розбудову системи визначення і досягнення довгострокових цілей розвитку, архітектуру системи документів та учасників системи стратегічного планування.

Концепцією визначено, що стратегічні плани – це ключові документи з планування і управління діяльністю центральних органів виконавчої влади та інших головних розпорядників бюджетних коштів, у яких відповідно до компетенції за визначеними у верхньорівневих стратегічних та політичних документах завданнями і пріоритетами державної політики інтегровано та деталізовано на плановий період заходи і результати державних політик з чіткою прив'язкою до обсягів і джерел фінансування.

2. Відповідно до Закону України від 16.01.2025 № 4225-IX «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України щодо актуалізації та удосконалення деяких положень» передбачено запровадження публічних інвестицій та інтеграцію управління публічними інвестиціями в бюджетний процес як на державному, так і на місцевому рівнях.

Зокрема, до публічних інвестицій належать кошти державного (місцевого) бюджету, у тому числі отримані у вигляді міжнародної технічної допомоги, кошти, залучені під державну (місцеву) гарантію, капітальні інвестиції державних унітарних підприємств та господарських товариств, у статутному капіталі яких понад 50 % акцій (часток) належать державі (крім банків), комунальних унітарних підприємств, установ, організацій, окрім тих, які здійснюються за власні кошти таких підприємств, товариств, установ і організацій, що спрямовуються на створення (придбання), реконструкцію, технічне переоснащення основних засобів, інших необоротних матеріальних активів, нематеріальних активів, очікуваний строк корисної експлуатації яких перевищує один рік, а також виплати за договорами, укладеними в межах державно-приватного партнерства.

З метою формування Мінфіном орієнтовного граничного сукупного обсягу публічних інвестицій на 2027–2029 роки міністерства, відповідальні за галузь (сектор) для публічного інвестування, визначені Порядком розроблення та моніторингу реалізації середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2025 № 294, мають надати інформацію щодо планів реалізації публічних інвестиційних проектів (у тому числі включених до програм публічних інвестицій), реалізація яких вже розпочата і триватиме у середньостроковому періоді (крім заходів, пов'язаних з обороноздатністю

держави) згідно з формою, наведеною в додатку № 1 до листа, підготовлену ними спільно з іншими головними розпорядниками бюджетних коштів, які здійснюють у 2026 році фінансове забезпечення підготовки та реалізації публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій у відповідній сфері.

Консолідований перелік публічних інвестиційних проектів та програм публічних інвестицій єдиного проектного портфеля публічних інвестицій держави і розподіл публічних інвестицій на їх підготовку та реалізацію на 2026–2028 роки в розрізі джерел і механізмів фінансового забезпечення та відповідні рішення Міжвідомчої комісії з питань розподілу публічних інвестицій розміщено на сайті Мінфіну: https://www.mof.gov.ua/uk/interdepartmental_commission_on_the_distribution_of_public_investments-901.

Окрім того, з метою врахування в орієнтовному граничному сукупному обсязі публічних інвестицій на 2027–2029 роки додаткових джерел та обсягів фінансового забезпечення здійснення публічних інвестицій за напрямами публічного інвестування (зокрема за новими) міністерствам, відповідальним за галузь (сектор) для публічного інвестування, запропоновано надати пропозиції щодо прогнозованих обсягів коштів, які може бути залучено у 2027–2029 роках за відповідними галузями (секторами) в межах угод з Європейським Союзом, іноземними державами / урядами іноземних держав, іноземними фінансовими установами, донорськими установами та міжнародними фінансовими організаціями, інших коштів спеціального фонду державного бюджету та публічних інвестицій (окрім коштів загального фонду державного бюджету) згідно з формою, наведеною в додатку № 2 до листа.

З метою наближення до стандартів бюджетного планування країн – членів Європейського Союзу, зокрема Директиви Ради 2011/85/ЄС від 08 листопада 2011 року та Директиви Ради 2024/1265/EU від 29 квітня 2024 року, та на виконання Меморандуму про економічну і фінансову політику спільної з Міжнародним валютним фондом програми Механізму розширеного фінансування EFF Мінфін протягом 2024–2025 років зробив перші кроки щодо запровадження нових підходів до бюджетного планування.

У подальшому Мінфін та головні розпорядники продовжать спільну роботу щодо нових підходів бюджетного планування, зокрема вдосконалення розрахунку базового обсягу витрат та розрахунку вартості нової політики.

Опрацювання цих розрахунків передуватиме визначенню орієнтовних граничних показників видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період, що здійснюється Мінфіном відповідно до статті 33 Кодексу та Інструкції з підготовки пропозицій до Бюджетної декларації, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 21.07.2022 № 207, зареєстрованої в Міністерстві юстиції України 04.08.2022 за № 882/38218.

З метою реалізації змін до Бюджетного кодексу України від 16.01.2025 № 4225-IX (пункт 47⁴ частини першої статті 2), яким запроваджено планування середньострокових зобов'язань за державними контрактами (договорами) щодо закупівлі озброєння, військової техніки, зброї і боеприпасів, Міноборони, Держспецтрансслужбі, Головному управлінню розвідки Міноборони, Національній поліції, Держприкордонслужбі, Національній гвардії, Службі безпеки, Службі зовнішньої розвідки, Управлінню державної охорони, Адміністрації Держспецзв'язку необхідно надати інформацію за формою, наведеною в додатку № 3 до листа.

Крім того, для підготовки якісних бюджетних пропозицій до Бюджетної декларації на 2027–2029 роки також просимо головних розпорядників надати Мінфіну інформацію за формами, що додаються:

1) пропозиції щодо скорочення видатків та надання кредитів загального фонду державного бюджету (**додаток № 4**);

2) розрахунок вартості нової політики (**додаток № 5**).

До розрахунку вартості нової політики не включаються заходи, які повністю або частково реалізуються завдяки публічним інвестиціям, окрім заходів, пов'язаних з обороноздатністю держави;

3) пропозиції щодо передачі окремих бюджетних програм (напрямів використання бюджетних коштів) від одного головного розпорядника іншому (**додаток № 6**).

Звертаємо увагу, що пропозиції стосовно передачі окремих бюджетних програм (напрямів використання бюджетних коштів) від одного головного розпорядника іншому мають бути узгоджені між головними розпорядниками;

4) пропозиції щодо об'єднання, розщеплення та зміни найменування бюджетних програм (**додаток № 7**).

Додатки №№ 6, 7 необхідно подати через автоматизовану інформаційну систему онлайн-взаємодії з розпорядниками коштів державного бюджету (далі – АІС «ГРК-ВЕБ»), яку наказом Міністерства фінансів України від 28.05.2024 № 266 впроваджено в дослідно-промислову експлуатацію і яка дозволяє автоматизувати діяльність Міністерства фінансів України, головних розпорядників бюджетних коштів, розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня та одержувачів бюджетних коштів у процесі бюджетного планування та забезпечити обмін електронними документами між Міністерством фінансів України та учасниками бюджетного процесу на рівні державного бюджету.

Детальні інструкції, інформаційні матеріали та відеопосібники для роботи в АІС «ГРК-ВЕБ» розміщено за посиланням:

<https://confluence.spending.gov.ua/pages/viewpage.action?pageId=109973642>.

Промислове середовище АІС «ГРК-ВЕБ» розгорнуто за посиланням: <https://grk-web.mof.gov.ua/barsapp/>.

Інформаційний супровід та технічну підтримку функціонування АІС «ГРК-ВЕБ» забезпечує державна установа «Відкриті публічні фінанси», яка належить до сфери управління Міністерства фінансів України.

Засоби комунікації з державною установою «Відкриті публічні фінанси»:

тел.: 0442066996;

електронна пошта: support_grk@minfin.gov.ua;

спільнота WhatsApp:

<https://chat.whatsapp.com/HMEvdAsWNN9IQ0Cm4gLKMu>.

Звертаємо увагу, що головні розпорядники під час надання пропозицій щодо об'єднання, розщеплення та зміни найменування бюджетних програм мають керуватися Методичними рекомендаціями щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету, затвердженими наказом Міністерства фінансів України від 25.08.2023 № 465 (далі – Наказ).

Методичні рекомендації щодо формування бюджетних програм головними розпорядниками коштів державного бюджету надіслано до головних розпорядників листом Мінфіну від 26.10.2023 № 04120-10-2/29257.

Найменування бюджетної програми призначене для відображення основної суті бюджетної програми, розкриття її змісту, лаконічно та інформативно узагальнює сукупність заходів бюджетної програми. Необхідно уникати надмірної деталізації, застосовувати лише таку, що відрізняє одну бюджетну програму від іншої. Зокрема, недоцільно відображати деталізацію чи обмеження, визначені нормативно-правовими актами, які встановлюють умови / особливості надання послуг, оскільки дотримання відповідних актів є обов'язковим під час реалізації бюджетної програми.

Крім того, Наказом рекомендовано головним розпорядникам проаналізувати свої бюджетні програми з урахуванням підходів Методичних рекомендацій та вживати системних заходів для оптимізації бюджетних програм, забезпечення їх чіткого підпорядкування цілям державної політики у відповідній сфері діяльності, формування та/або реалізацію яких забезпечує головний розпорядник;

5) форми за галузевими факторами, які враховуються під час розрахунку базового обсягу витрат (*додатки №№ 8–21*).

У разі відсутності інформації щодо додатків зазначити про це в листі без надсилання незаповнених форм.

Звертаємо увагу, що обсяг видатків, пов'язаний з функціонуванням органів державної влади, зокрема обсяги видатків за зазначеними програмами на оплату праці та на оплату комунальних послуг та енергоносіїв (КЕКВ 2270), розрахує та доведе Мінфін разом з орієнтовними граничними показниками видатків державного бюджету та надання кредитів з державного бюджету на середньостроковий період.

Вважаємо за доцільне зауважити, що організація бюджетного процесу вимагає не лише рекомендацій з боку Міністерства фінансів України, а й належної координації та організації роботи з боку головного розпорядника серед структурних підрозділів безпосередньо апарату розпорядника, а також серед розпорядників нижчого рівня.

Департамент державного бюджету та структурні підрозділи Міністерства фінансів України, які здійснюють координацію діяльності головних розпорядників, готові надати відповідну інформаційну підтримку.

Заповнені форми головні розпорядники мають надіслати до Міністерства фінансів України до 17.02.2026 офіційним листом через систему електронної взаємодії органів виконавчої влади, а також електронною поштою на адресу: budget@minfin.gov.ua.

Лист із додатками в електронній формі буде розміщено на сайті: <https://mof.gov.ua/uk/programs-617>.

Міністр

Сергій МАРЧЕНКО